



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**НОГИНСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА**

ул. Рабочая, д. 31, г. Ногинск,
Московская область, 142401

12.02.2025

102-64 Вх-260/2025

Главе Богородского городского округа

Сухину И.В.

ул. Советская, 42, г. Ногинск,
Московская область, 142400

10.02.2025 № 7-01-2025

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд

Городской прокуратурой по поручению прокуратуры Московской области проведена проверка соблюдения законодательства при заключении контрактов на ремонт, реконструкцию и оснащение детских школ искусств.

Проверкой установлено, что между МУДО «Ногинская детская художественная школа» и ООО «Волна» заключен муниципальный контракт от 06.08.2024 №40 (реестровый номер контракта 3503107067024000008) на выполнение работ по текущему ремонту отмостки здания учреждения на сумму 560 000,00 рублей (извещение о проведении электронного аукциона №0148300000624001177).

Согласно ч. 1 ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с ч. 4 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом, предусмотренным ч. 5 ст. 42 Федерального закона 44-ФЗ, вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещаются в единой информационной системе, не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Учитывая изложенное, в целях соблюдения положений ч. 4 ст. 42 Федерального закона 44-ФЗ заказчик вправе внести изменения в извещение об

РГ № 082643

осуществлении закупки не позднее одного рабочего дня, предшествующего дате окончания срока подачи заявок.

В ходе проведения проверки установлено, что Уполномоченным органом 17.07.2024 размещено в ЕИС извещение о проведении запроса котировок в электронной форме. Согласно извещению дата и время окончания срока подачи заявок - 24.07.2024 10:00.

По решению Заказчика, Уполномоченным органом 24.07.2024 в 09:01 (МСК) внесены изменения в Извещение.

Учитывая изложенное, внесены изменения в Извещение 24.07.2024 менее чем за один рабочий день до даты окончания подачи заявок, что не соответствует положениям Федерального закона 44-ФЗ.

Таким образом, вышеуказанные действия нарушают ч. 4 ст. 42 Федерального закона 44-ФЗ.

Согласно ч. 8 ст. 34 Федерального закона 44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

На основании п. 2 постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063» размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с п. 3 - 9 данных Правил, за исключением случая, предусмотренного п. 13 данного Правила, в том числе рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта.

В соответствии с п. 4 постановления Правительства РФ от 30.08.2017 №1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Федерального закона 44-ФЗ, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок в электронной форме установлено преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (ч. 3 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ).

В п. 7.3.4. Контракта указано: «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, штраф устанавливается в размере 10 процентов Цены Контракта».

Заказчиком не правомерно установлен штраф в размере 10 процентов Цены Контракта, т.к. контракт заключен по результатам определения подрядчика в соответствии с ч. 3 ст. 30 Федерального закона 44-ФЗ, что является нарушением ч. 8 ст. 34 Федерального закона 44-ФЗ и п. 2 Правил утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

На основании ч. 3 ст. 103 Федерального закона 44-ФЗ, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 ч. 2 ст. 103 Федерального закона 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена ч. 2 ст. 103 Федерального закона 44-ФЗ и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. В порядке, установленном в соответствии с ч. 6 ст. 103 Федерального закона 44-ФЗ, в указанный орган направляется информация, указанная в п. 10 и 11 ч. 2 ст. 103 Федерального закона 44-ФЗ, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная п. 13 ч.2 ст. 103 Федерального закона 44-ФЗ, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с настоящим Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с ч. 6 ст. 103 Федерального закона 44-ФЗ, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений, вступления в силу решения, в день подписания документа о приемке.

В соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация: информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

Заказчиком заключено дополнительное соглашение № 2 от 13.09.2024 об изменении цены контракта. В п. 1.1 дополнительного соглашения указано «Изложить Приложение 6 «Смета» в новой редакции в виде Приложения № 1 к настоящему дополнительному соглашению». Приложение № 1 к дополнительному соглашению не размещено на официальном сайте, что является нарушением ч. 3 ст. 103 Федерального закона 44-ФЗ.

Проверкой установлено, что между МУДО «Дубровская детская художественная школа» и ИП Янкина О.А. заключен муниципальный контракт от 07.11.2024 №369144-24 на поставку натюрмортного стола и планшетов для рисования на сумму 9 473,00 рублей.

Согласно ч. 6 ст. 22 Федерального закона 44-ФЗ, метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с ч. 2 ст. 22 Федерального закона 44-ФЗ, метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг

В соответствии с ч. 5 ст. 22 Федерального закона 44-ФЗ, в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с ч. 18 вышеуказанной статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

На основании ч. 20 ст. 22 Федерального закона 44-ФЗ, методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Методические рекомендации утверждены приказом Минэкономразвития от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

В п. 3.9 Методических рекомендаций установлено: «В случае направления запроса о предоставлении ценовой информации потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) такой запрос рекомендуется направлять в том числе поставщикам (подрядчикам, исполнителям), имевшим в течение последних трех лет, предшествующих определению НМЦК, опыт выполнения аналогичных контрактов, заключенных с заказчиком и (или) другими заказчиками без применения к поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных соответствующим контрактом. Если таких поставщиков (подрядчиков, исполнителей) было более пяти, то запрос рекомендуется направлять не менее чем пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), исполнявшим контракты в течение последних трех лет, предшествующих определению НМЦК».

Согласно п. 3.13 Методических рекомендаций: «Не рекомендуется использовать для расчета НМЦК ценовую информацию представленную лицами, сведения о которых включены в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей); полученную из анонимных источников; содержащуюся в документах, полученных заказчиком по его запросам и не соответствующих требованиям, установленным заказчиком к содержанию таких документов; не содержащую расчет цен товаров, работ, услуг».

В п. 3.19 таких Рекомендаций указано: «В целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями)».

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта на поставку натюрмортного стола и планшетов для рисования осуществлялся методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Согласно данным ПИК ЕАСУЗ при обосновании НМЦК использовались два коммерческих предложения от ИП Корольковой Т.В. и ИП Копыловой Д.В., вместо третьего коммерческого предложения прикреплен пустой лист с фразой «Запрос по телефону».

Таким образом, заказчиком нарушены положения ч. 5 и ч. 20 ст. 22 Федерального закона 44-ФЗ, приказа Минэкономразвития от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Согласно ч. 1 ст. 107 Закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С учетом изложенного, должностными лицами нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Вышеуказанные нарушения свидетельствуют об игнорировании норм действующего законодательства, ненадлежащем исполнении должностными лицами своих служебных обязанностей, что является недопустимым.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление в установленном порядке и принять меры к устранению выявленных нарушений и недопущению впредь.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности за нарушения закона.
3. Данное представление подлежит рассмотрению с обязательным участием прокурора, в связи с чем, необходимо информировать прокуратуру города о дне и времени рассмотрения представления заблаговременно.
4. Ответ на представление направить в адрес городского прокурора в установленный законом 30-дневный срок, с приложением копий приказов о привлечении к дисциплинарной ответственности.

Первый заместитель городского прокурора

В.С. Пигушин

Тема: представление из прокуратуры
От: Ногинская городская прокуратура <NOG@50.mailop.ru>
Дата: 12.02.2025, 9:45
Кому: Администрация Богородского городского округа<bogorodsky-
okrug@mosreg.ru>

Attachments/представление админ ногинск школа искусств.pdf